

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA, DEL SERVIZIO DI VIGILANZA SALTUARIA, DEL SERVIZIO DI COLLEGAMENTO CON ALLARME E PRONTO INTERVENTO DELLA SEDE DELL'ATER DI POTENZA, NONCHE' DEL SERVIZIO DI TRASPORTO VALORI, PER UN PERIODO DI 36 MESI, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETTERA B), DEL D.LGS. N. 50/2016.**

**PROGETTO TECNICO AI SENSI  
DELL'ART. 23, COMMA 14 E 15  
DEL D.LGS. N. 50/2016**

Il presente progetto, ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice degli Appalti contiene:

- Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- Capitolato Speciale;
- Schema di contratto.

## **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

### **1. QUADRO NORMATIVO**

Il servizio di vigilanza privata è disciplinata da molteplici fonti normative e regolamentari. Tra queste, le principali sono:

- RD 18 giugno 1931 n. 773 recante “Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza (TULPS)”;
- RD 6 maggio 1940 n. 635 di “Approvazione del Regolamento per l’esecuzione del Testo Unico 18 giugno 1931 -IX n. 773 delle Leggi di Pubblica Sicurezza”;
- DM n. 269/2010 “Disciplina delle caratteristiche minime di progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti di vigilanza e dei servizi di cui agli artt. 256-bis e 257-bis del regolamento di esecuzione del testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell’ambito degli stessi istituti” e ss.mm.ii.;
- DM giugno 2014 n. 115 “Regolamento recante disciplina delle caratteristiche e dei requisiti richiesti per l’espletamento dei compiti di certificazione indipendente della qualità e della conformità degli istituti di vigilanza privati, autorizzati a norma dell’art. 134 del testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza e dei servizi dagli stessi offerti. Definizione delle modalità di riconoscimento degli organismi di certificazione indipendente”;

Il servizio è stato inoltre oggetto di un’importante attività di regolamentazione da parte dell’autorità Nazionale Anticorruzione su cui si è espresso anche il Consiglio di Stato. Si riportano di seguito i più recenti documenti prodotti in materia:

- Linee Guida ANAC n. 10 recanti “Affidamento del servizio di vigilanza privata” approvate con delibera n. 462 del 23 maggio 2018, in sostituzione delle Linee guida del 2015 e relativo documento AIR;
- Documento di consultazione pubblicato il 10 novembre 2017 - Linee guida ANAC approvate con determinazione n. 9 del 22/07/2015 aggiornate al decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50”;
- Parere del Consiglio di Stato – Adunanza della Commissione Speciale del 18 aprile 2018 sulle linee guida ANAC per l’affidamento dei servizi di vigilanza privata;
- Sentenza n. 8 del 21.05.2019, resa dall’Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato;

### **2. OGGETTO**

L'appalto ha per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi:

- a) servizio di vigilanza armata della sede dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale (A.T.E.R.), sita in Potenza alla Via Manhes n. 33, da svolgere mediante l'impiego di guardie particolari giurate, in numero di un'unità (1) operativa;
- b) servizio di vigilanza saltuaria notturna;
- c) servizio di collegamento con allarme e pronto intervento;
- d) servizio di ritiro, trasporto e consegna valori;

Tali servizi devono essere effettuato da impresa di vigilanza privata nell'osservanza delle norme del presente capitolato, dell'art. 133 e successivi del T.U.L.P.S. (R.D. 18.6.1931, n.773 e successive modifiche e integrazioni) e dalle norme in materia di sicurezza di cui al D.Lgs. n.81/2008 e s.m.i.

### **3. DURATA**

L'appalto, organizzato in lotto unico, ha la durata di trentasei (36) mesi, con decorrenza dalla data di effettivo inizio dei servizi, risultante dal verbale di inizio attività. L'Azienda si riserva la possibilità di avviare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza.

Il mancato avvio del servizio determinerà la revoca dell'aggiudicazione e/o l'immediata risoluzione del contratto, qualora già sottoscritto, con incameramento della cauzione definitiva, fatto salvo il diritto al risarcimento di ogni ulteriore maggior danno.

Alla scadenza del contratto l'aggiudicatario è tenuto a garantire la continuità del servizio per un periodo di almeno tre mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni contrattuali, nelle more dell'espletamento di nuova gara di appalto.

L'Azienda si riserva, altresì, la facoltà di recedere, in qualsiasi momento, dal contratto qualora la Stazione Unica Appaltante -Regione Basilicata - concluda la procedura di gara con l'aggiudicazione definitiva ed efficace. In tale ultimo caso l'aggiudicatario della presente procedura d'appalto nulla avrà da rivendicare e da pretendere dal recesso anticipato dal contratto.

#### **4. INDICAZIONI PER LA STESURA DEL DOCUMENTO DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA- DUVRI**

Ai fini del rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di sicurezza ex art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, si evidenzia che per la prestazione delle attività dei servizi, oggetto dell'appalto, è stato redatto il relativo DUVRI in quanto emergono rischi da interferenze tra il personale del committente, quello dell'appaltatore e soggetti estranei all'amministrazione (ditte esterne per servizi di pulizia, manutenzione immobili ed impianti, consegna e scarico merci, ecc). A tale fine sono stati quantificati gli oneri di sicurezza derivanti da rischi da interferenze in € 1.000,00 per la durata di 36 mesi dell'appalto.

#### **5. CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI**

Conformemente a quanto previsto dal comma 16 dell'art. 23 del D. Lgs n. 50/2016, come modificato dal D. Lgs. n. 56/2017, il quale recita che *“nei contratti di lavoro e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo a base di gara, individua nei documenti di gara i costi della manodopera....”*, si è proceduto alla stima di questi costi.

I costi sono stati stimati sulla base dei seguenti elementi:

- a) personale, qualifica, livello, ore di impiego;
- b) costo medio orario del personale dipendente da istituti e imprese di vigilanza privata ed istituti e servizi fiduciari – Servizio tecnico- operativo - IV livello - di cui alle Tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in vigore dal mese di marzo 2016;
- c) prezzi di a base d'asta individuati nell'ambito del benchmark effettuato con riferimento ad altre gare, per gli stessi servizi, espletate da altre Amministrazioni.

A seguito delle valutazioni e dei confronti fra questi dati, l'importo a base di gara per 36 mesi, viene stimato ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, in complessivi € **203.041,92, di cui € 1.000,00**, quali oneri specifici per la sicurezza dovuti a rischi di interferenze, non soggetti a ribasso, IVA esclusa.

Per ciascuna tipologia di servizio oggetto dell'appalto è stata prevista una diversa modalità di remunerazione, come riportata nell'Allegato 1.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, l'Azienda ha stimato i costi di manodopera pari a circa il 83% per il servizio di vigilanza armata, il 52% per il servizio di ritiro, trasporto e consegna valori; 0,36% per servizio ispettivo con punzonatura; 0,17% per servizio di collegamento con allarme e pronto intervento.

#### **6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE**

In virtù del quadro normativo di cui in precedenza, il servizio sarà affidato ai sensi dell'art- 36, comma 2 lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice degli appalti, individuata sulla base del miglior rapporto

qualità/prezzo, secondo i criteri relativi all'offerta tecnica ed economica indicati nella Lettera di Invito/Disciplinare di gara.

## **7. CLAUSOLA SOCIALE**

Al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti, si applicano le disposizioni previste dalla contrattazione collettiva in materia di riassorbimento di personale nonché di quanto disposto dall'art. 1 della legge regionale della Basilicata n. 24 del 15 febbraio 2010, che prevede ad onere dell'aggiudicatario "l'utilizzo del personale già assunto dalla precedente impresa appaltatrice, compatibilmente con la gestione efficiente dei servizi e della normativa vigente sugli appalti, nonché le condizioni economiche e contrattuali già in essere".

**Il Dirigente**

Avv. Vincenzo Pignatelli

**ALLEGATO N. 1**

SERVIZIO	UNITA' DI MISURA	MONTE ORE ANNUO	QUANTITA' TRIENNIO	REMUNERAZIONE
Vigilanza armata	Ore/Uomo	2686	8060	Prezzo ora/uomo
Vigilanza saltuaria notturna	N. ronde/Anno	365	1095	Prezzo per ciascun passaggio di ronda
	Ore/Uomo	30,41	92	
Collegamento con allarme e pronto intervento	Canone mensile		15	Prezzo canone mensile
	Ore/Uomo			Prezzo ora/uomo
Ritiro, trasporto e consegna valori	Numero prelievi/anno		144	Prezzo per ora/prelievo